

ALPSTAR – Verso le Alpi climaticamente neutrali

Chambery (F) 27.10.2011

COS'E' UNA BUONA GOVERNANCE PER IL CLIMA?

a cura di Eriuccio Nora

già direttore Agende locali 21 italiane

GOVERNANCE 1

definizione

Nuovo stile di Governo, distinto dal modello del controllo gerarchico, caratterizzato da un maggior grado di **cooperazione** e dall'**integrazione** tra lo Stato e gli attori non statuali all'interno di reti decisionali miste pubblico/private. (Mayntz – 1999)

ma anche: **governo della complessità.**

GOVERNANCE 2

Caratteristiche

- Partecipazione
- Negoziazione
- Coordinamento
- Responsabilità
- Trasparenza
- Coerenza
- Efficienza - Efficacia

GOVERNANCE 3

Il libro bianco della UE (5.8.2001)

Le norme, i processi e i comportamenti dell'Unione Europea devono fare riferimento ai principi di:

- **APERTURA , RESPONSABILITA',**
- **PARTECIPAZIONE , EFFICACIA , COERENZA**

ad integrazione dei principi di:

- **Sussidiarietà e proporzionalità**

GOVERNANCE 4

Costituzione della Repubblica Italiana

Tit. V art. 118 L.C. 3 del 18.10.2001

- Le funzioni amministrative sono attribuite ai comuni..... sulla base dei principi di **sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza**
- Lo Stato, le Regioni, le Autorità locali favoriscono **l'autonoma iniziativa dei cittadini** per lo svolgimento di attività di interesse generale sulla base del principio di sussidiarietà.

AGENDA 21

Summit della Terra ONU
Rio de Janeiro 1992
Ambiente e Sviluppo

- Dichiarazione di Rio sull'ambiente e lo sviluppo
- Agenda 21
- Convenzione quadro sui cambiamenti climatici
- Convenzione sulla diversità biologica
- Ecc.

AGENDA 21 LOCALE 1

Cap.28

Invita le singole **Comunità** ad avviare un processo di **consultazione** e costruzione del consenso tra le **parti sociali**, al fine di definire e attuare un **Piano di Azione Ambientale** per la **sostenibilità urbana**.

AGENDA 21 LOCALE 2

Il percorso

- Condivisione principi e obiettivi generali
- Fase conoscitiva, individuazione problemi e analisi cause
- Obiettivi specifici condivisi, indicatori e target
- Piano d'azione condiviso per la sostenibilità e sua attuazione
- Implementazione e monitoraggio
- Valutazione e retroazione

AGENDA 21 LOCALE 3

La **partecipazione** componente costitutiva del
processo di Agenda 21 Locale

ovvero

Strumento per la governance

PARTECIPAZIONE 1

La convenzione di Aarhus UE 1998

- Accesso all'informazione
- Partecipazione dei cittadini
- Accesso alla giustizia in materia ambientale

PARTECIPAZIONE 2

Trattato di Lisbona 2007
Rafforzare la democrazia

- Art. 10 Principio di prossimità
La UE riconosce la **cittadinanza europea**
Trasparenza dei lavori
- Art. 11 **Iniziativa dei cittadini**
Un milione di cittadini possono
avanzare proposte di risoluzione
alla Commissione Europea

CITTA' E TERRITORI IN EUROPA

Alcuni numeri

	Città Superfici artificiali	Territori rurali e naturali
abitanti	80%	20%
superficie	4,4%	95.6%*
Emissioni CO2	75%	25%

CAMBIAMENTI CLIMATICI

Un fenomeno inedito dell'area Alpina

Lo scioglimento del Permafrost, oltre i 3000 metri, produce il crollo di rocce.

Negli ultimi 10 anni numero 9 frane di cui 4 solo nel 2011 con n. 2 vittime.

ENERGIA E CAMBIAMENTI CLIMATICI 1

proposte dell'Unione Europea

- **Il programma 20+20-20**
- **Il patto dei Sindaci per il clima**
2991 adesioni provenienti da 43 Paesi
88 coordinatori
62 sostenitori
730 PAES presentati

al 15.10.2011

ENERGIA E CAMBIAMENTI CLIMATICI 2

Una proposta per le Comunità locali

Dal Piano d'azione per l'Energia Sostenibile
(PAES) al Piano per il Clima

ovvero

Costruire contestualmente Piani di azione di
mitigazione ed adattamento.

LE BUONE PRATICHE

L'esperienza della Provincia di Modena

- 1983 primo rapporto sullo stato dell'ambiente
- 1996 adesione carta Halboorg
- 1997 insediamento forum Agenda 21 L.
- 1999 approvazione piano d'azione Ag21L.
- 2007 atto di indirizzo strategico per energia e clima in PTCP e PAES
- 2009 approvazione PTCP
- 2011 approvazione PAES

LA PROVINCIA DI MODENA 1

Un Piano Energetico partecipato

Forum PAES

- n. 109 partecipanti
- n. 21 organizzazioni
- n. 6 incontri
- n. 1 documento finale Forum

LA PROVINCIA DI MODENA 2

Altre attività

- Costituzione Agenzia per l'Energia
- Struttura di supporto patto dei Sindaci
- Costruzione del Club dei Sindaci per il patto di Modena per il Clima (n. 25 Comuni)
- Attivazione finanziamento UE ELENA per Comuni patto dei Sindaci.

PTCP MO ENERGIA

Alcune **Azioni di mitigazione**

- Efficienza Energetica edifici (prescrizioni ai Comuni)
- Gli interventi di trasformazione urbana devono produrre una riduzione di CO2 pari al 50% dell'esistente
- Obbligo di produrre energie da fonti rinnovabili attraverso gli strumenti urbanistici Comunali (almeno il 30%)
- Teleriscaldamento obbligatorio per interventi con s.u > 10.000 mq.

PTCP CLIMA

Alcune **azioni di adattamento**

- Sicurezza territoriale da rischio idraulico: infrastrutture difesa suolo, invarianza idraulica, tutela fasce fluviali per la sicurezza idraulica (+ 13%)
- Prevenzione rischio da frane regolamentando gli insediamenti in rapporto al grado di pericolosità
- Accordo di programma tra Stato (Autorità bacino PO) Regione Emilia-Romagna, Provincia Modena per gestione integrata e coordinata attività di difesa suolo. Esperienza concreta di **Governance istituzionale**.

PAES ENERGIA

Alcune azioni

- Quadro conoscitivo energetico domanda ed offerta Comune per Comune
- Accordi con Imprese private per servizi di mobilità pubblica
- Individuazione aree sensibili ambientalmente e paesaggisticamente per regolamentare gli impianti utilizzatori di fonti energetiche rinnovabili
- Sportello verde per agroenergie e biomasse
- Certificazione efficienza energetica degli edifici
- Accordo con Azienda Edilizia Pubblica per interventi efficienza energetica
- Formazione professionale di personale pubblico e privato impegnato in edilizia di qualità

IL FUTURO DELLA GOVERNANCE PER IL CLIMA

Conferenza ONU RIO+20

Rio de Janeiro 4-6 giugno 2012

- **Green economy**
- **Governance**

2012 scadenza protocollo di Kioto

ALPSTAR VERSO LE ALPI CLIMATICAMENTE NEUTRALI

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

Eriuccio Nora